provincie Zuid-Holland

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
16 juni 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-891977005
DOS-2020-0008282

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:
GS voorstel tot niet verlengen van samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer voor provinciale recreatiegebieden

Geachte Statenleden,

In onze brief van 3 maart jl. met kenmerk PZH-2026-887114400 informeerden we u over de verlenging van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) met Staatsbosbeheer voor een periode van 1 jaar, tot eind 2026. Deze SOK betreft het beheer, onderhoud, handhaving en toezicht van twee recreatiegebieden in eigendom van de provincie, te weten Vlietland en Bos van Rhoon. Ook de instandhouding en bewegwijzering van de Landelijke Fietsroute is onderdeel van deze overeenkomst. In de brief beschreven we ook de overweging om eerdergenoemde werkzaamheden vanaf 1 januari 2027 te laten uitvoeren door ons eigen Domein Uitvoering. Hierover zouden we voor 1 juli a.s. een besluit nemen.

Tijdens de vergadering van 16 juni jl. is besloten de samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer na 1 januari 2027 niet te verlengen en de werkzaamheden voortaan zelf te organiseren. Als vorm van inbesteden van werkzaamheden verwachten we dat dit zal leiden tot efficiencywinst en voordelen biedt door directe sturing zonder tussenkomst van een derde partij als Staatsbosbeheer.

Daarbij past deze keuze bij het eerder genomen besluit om het beheer van alle provinciale eigendommen te beleggen bij domein Uitvoering. Onderstaand lichten we ons besluit toe en gaan we nader in op de vervolgstappen.

Werkzaamheden
De werkzaamheden zijn te verdelen in 2 blokken:

1. Beheer en onderhoud
Het betreft het voorbereiden en (laten) uitvoeren van alle beheer- en onderhoudswerkwerkzaamheden die nodig zijn om het gebied aan zijn functie te laten voldoen. Hierbij kan deels worden aangesloten bij bestaande werkwijzen, zoals het programmeren van werkzaamheden en verlenen van toestemming voor gebruik van het gebied voor bijvoorbeeld evenementen. Echter het op afstand aansturen van grote geïntegreerde onderhoudscontracten,

zoals dit bij Domein Uitvoering de standaard is bij grootschalige assets, past niet bij Vlietland. Dit vraagt om zelfstandigheid en verantwoordelijkheid van aannemers en Vlietland vraagt juist om meer regie, betrokkenheid en nauwe afstemming met de omgeving en weersafhankelijke inzet. Om die reden zullen we in navolging van de huidige werkwijze van Staatsbosbeheer, de werkzaamheden in meerdere specifieke bestekken/overeenkomsten gaan opdragen.

Dan zijn er nog verschillende onderdelen en assets in het gebied waarmee Domein Uitvoering weinig tot geen ervaring heeft, zoals ruiterpaden en een zwemstrand. Dit is een aandachtspunt en de komende maanden worden data en informatie zo compleet mogelijk opgebouwd. Kennis en ervaring omtrent deze onderdelen zal werkenderwijs worden opgedaan.

2. Handhaving en toezicht

Het inrichten van handhaving en toezicht is een uitdagend vraagstuk. Bij Staatsbosbeheer verzorgen boswachters het toezicht en gastheerschap. Indien nodig wordt handhaving bijgeschakeld in de vorm van Boa's (Buitengewoon Opsporingsambtenaar). Daarbij onderscheiden we Boa domein 1, taken op het gebied van de openbare ruimte, en Boa domein 2, met voor Vlietland relevante taken voor natuurbeheer en handhaving op het water. Voor domein 1 zijn ook Boa's van de gemeente Leidschendam-Voorburg betrokken bij toezicht en handhaving. De hoeveelheid werk die dit met zich meebrengt varieert per seizoen.

Met de gemeente Leidschendam-Voorburg is gesproken over de mogelijkheden om handhaving en toezicht gezamenlijk op te pakken. De gemeente is in principe bereid om alle taken in domein 1 in te vullen. Het jaar 2027 wordt gezien als een leerjaar waarin als partijen tevreden zijn over het gezamenlijk handhaven, voor 2028 e.v. een meerjarige samenwerkingsovereenkomst kan worden overeengekomen.
Voor de taken in domein 2 beschikt Domein Uitvoering momenteel al over een beperkte Boa-capaciteit voor onze vaarwegen. Om ook de taken in Vlietland te kunnen uitvoeren, wordt de eigen Boa-capaciteit in domein 2 verder uitgebreid. Voor de provincie biedt dit ook een mogelijkheid om de huidige inzet aan capaciteit voor Boa domein 2 taken te versterken.

Financiële en organisatorische consequenties

Door de werkzaamheden zelf uit te voeren (inbesteden), verwachten we efficiencywinst te behalen. We verwachten dat het bestaande structurele budget voldoende zal zijn voor de genoemde taken, het inrichten van de eigen organisatie, de extra inzet van Boa-capaciteit voor Leidschendam-Voorburg en het uitvoeren van werkzaamheden door derden. Wel zal het inrichten van de organisatie de komende maanden extra inzet vergen. De kosten hiervan worden gedekt vanuit de beleidsprestatie 7.2. Bevorderen recreatie, duurzame toerisme en sport.

Om deze taak zelf uit te voeren (inbesteden) is extra capaciteit nodig ten opzichte van het capaciteitsplan dat is vastgesteld door GS en PS. Het aantal FTE dat nodig is om deze taak uit te voeren, wordt momenteel nader uitgewerkt en is mede-afhankelijk van de samenwerkingsvorm met de gemeente Leidschendam-Voorburg. Hierover informeren we u op een later tijdstip. Uitgangspunt voor de dekking van deze inbesteding is dat deze moet komen uit het huidige beschikbare budget van de genoemde beleidsprestatie. Deze middelen worden dan omgezet van materieel naar personeel.

Voorbereiding, overdracht en start in 2027
Komende maanden zullen we samen met Staatsbosbeheer de overdracht van taken afstemmen. Waar passend nemen we al taken over vooruitlopend op 1 januari 2027. Inmiddels hebben we Staatsbosbeheer al per brief geïnformeerd over ons besluit. We hebben hierin ook onze dank uitgesproken voor hun inzet in de afgelopen jaren. De provincie is overigens niet aansprakelijk voor eventuele kosten van Staatsbosbeheer die voortvloeien uit het niet verlengen van de overeenkomst, zoals kosten voor personeel dat niet meer voor Vlietland kan worden ingezet.

Zoals eerder toegezegd, zullen we de belangrijke gebiedspartijen Recreatiecentrum Vlietland B.V. en de Vrienden van Vlietland, betrekken bij deze overgang.

Het overnemen in eigen beheer van het beheer, onderhoud, handhaving en toezicht, is een forse opgave. We hebben er vertrouwen in dat we deze taken per 1 januari 2027 kunnen uitvoeren. Daarbij realiseren we ons dat zich in 2027 situaties kunnen voordoen die we niet vooraf hadden ingeschat en die mogelijk tijdelijk een negatief effect hebben op het gebied en het gebruik ervan. Dat is nu eenmaal inherent aan een dergelijke overgang waarbij niet alle zaken direct goed (hoeven te) gaan. We gaan er echter vanuit dat deze overgang voor het gebied en de vele gebruikers van het gebied positief zal uitpakken.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. voorzitter,

M.E. van Leeuwen